



Izvešće o provođenju Plana integriteta- Grad Čapljina

Veljača, 2024.

1. UVOD

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je izradila i usvojila Pravila za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama u Bosni i Hercegovini (april 2018. godine), (u daljem tekstu: Pravila). U skladu sa navedenim Pravilima obaveza naše institucije je bila da izradi i usvoji Plan integriteta, te smo us klopju MEG projekta poduzeli određene radnje za realizaciju istog. S tim u vezi, dana 14.9.2022. godine gradonačelnik je donio Rješenje o izradi Plana integriteta i imenovanju članova radne grupe za izradu Plana integriteta (broj GN:445/22 od dana 20.10.2022. godine). Kako bi se na što sveobuhvatniji način prikupile informacije i podaci koji su radnoj grupi potrebni za izradu Plana integriteta, neophodna je bila podrška, pomoć te aktivno učešće svih uposlenih u našoj instituciji. Posebno je naglašena obaveza da su svi uposleni u Gradskoj upravi Grada Čapljine dužni da pruže svu pomoć i informacije potrebne za proces izrade i provođenje Plana integriteta, te da saraduju sa radnom grupom.

2. PROCES IZRADE PLANA INTEGRITETA

Radna grupa za pripremu Plana integriteta Grada Čapljine je, koristeći svoja stručna znanja, prethodno iskustvo i poznavanje funkcioniranja gradske uprave, cjelovitim pristupom i sistematskim radom, prvo se upoznala i procijenila opće stanje u gradskoj upravi i mogućnostima za nastanak i razvoj korupcije i koruptivnih ponašanja na temelju „Plana aktivnosti borbe protiv korupcije na lokalnoj razini“ drugih oblika nezakonitog ili neetičkog postupanja i drugih nepravilnosti u radu gradske uprave uzimajući u obzir sve oblasti djelovanja gradske uprave. U toku rada same Radne grupe održani su radni sastanci, kako interni tako o čemu su sačinjavani zapisnici kojima su definisane aktivnosti, mjere i koraci u izradi Plana integriteta. Radna grupa je konstatala da, kao interni anti-korupcioni mehanizam, Plan integriteta predstavlja šansu za nadogradnju prethodnih aktivnosti i postignuća jer jača ne samo integritet uprave i njenih zaposlenih, nego predstavlja i značajan alat kojim se doprinosi jačanju i promjeni svijesti, ne samo zaposlenika, nego i okruženja odnosno građana, privrede i ostalih. U toku izrade Plana integriteta izvršene su obimne pripremne aktivnosti, prikupljena određena dokumentacija, kao i veliki broj potrebnih podataka neophodnih za izradu Plana, te je sačinjen popis propisa najznačajnijih za rad gradskog organa uprave. Tokom nastavka aktivnosti na izradi Plana integriteta, Radna grupa je kompletirala potrebnu dokumentaciju koja je uključila zakone, pravilnike, poslovničke, odluke, uputstva, izvještaje, planove, osnovne finansijske i kadrovske podatke o gradu i druge izvore saznanja relevantne za izradu Plana integriteta.

3. IZVJEŠĆE O STANJU INTEGRITETA U GRADU ČAPLJINI

Integritet (lat. “Integritas”) predstavlja cjelinu, usaglašenost, jedinstvo, nedjeljivost, postojanost i iskrenost, odnosno način rada institucije, kao i način ponašanja uposlenih u instituciji kojim se odražava pošteno, usklađeno, svjesno, nepristrasno, transparentno i kvalitetno obavljanje poslova. Plan integriteta Grada Čapljine predstavlja interni dokument kojim je obuhvaćen skup mjera kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja i korupcije unutar gradske uprave grada Čapljine. Plan integriteta grada Čapljine donesen je za period od četiri godine ili do nastanka promjena koje bitno utiču na formalno-pravni status grada Čapljine u cilju održanja i

poboljšanja integriteta, transparentnosti i profesionalne etike, kojima se utvrđuju, smanjuju, uklanjaju i sprječavaju mogućnosti nastanka i razvoja:

- a) nepravilnosti u radu,
- b) etički i profesionalno neprihvatljivih postupaka i
- c) koruptivnih ponašanja i korupcije.

Specifični ciljevi u okviru kojih se utvrđuju mjere i aktivnosti su:

1. Unaprijediti stupanj odgovornosti i profesionalnosti rada gradske uprave
2. Poboljšati postupak planiranja, donošenja i provođenja akata i programa na transparentan način
3. Unaprijediti sustave unutarnje i vanjske kontrole rada gradske uprave
4. Jačanje integriteta gradske uprave; uviđenje i primjena etičnih standarda
5. Stvaranje poticajnog okruženja za sudjelovanje civilnog i privatnog sektora u aktivnostima gradske uprave
6. Monitoring i evaluacija lokalnog akcijskog plana

Tijekom 2022. godine pristupilo se izradi Antikorupcionog programa prema slijedećoj metodologiji:

-Izvršena je identifikacija rizika koji pogoduju ili mogu da pogoduju koruptivnom

ponašanju u instituciji;

-Formulirane su konkretne mjere pomoću kojih bi se faktori rizika eliminirali ili što je moguće više ublažili.

-Kreiran je upitnik za samoprocjenu uposlenika

-Gradonačelnik je uputio poziv uposlenicima da učestvuju u anonimnoj anketi

- Izvršena je anonimna anketa uposlenih

Anketa je sadržavala pitanja iz slijedećih oblasti: Plan kadrova i unutrašnja organizacija i sistematizacija; Radne obaveze, ocjenjivanje i napredovanje na poslu; Edukacija; Sukob interesa; Pokloni; Zaštita zaposlenih kao prijavljivača nepravilnosti; Fizičko tehnička sigurnost i sigurnost informacija; Interna kontrola; Upravljanje dokumentacijom; Korištenje materijalno tehničkih sredstava.

Na osnovu analize ankete i Antikorupcijskog plana Grada Čapljinine utvrđena je procjena rizika u obuhvaćenim oblastima, te je na osnovu procjene rizika sačinjen Akcijski plan integriteta Grada Čapljinine.

U okviru Projekta općinskog okolinskog i ekonomskog upravljanja – MEG, koji je finansirala Vlada Švicarske, Vlada Republike Češke i Vlada Švedske, a implementirao UNDP, u oblasti Očuvanje integriteta i prevencija korupcije, tokom 2022. godine je provedena edukacija uposlenika, te formirana Radna grupa za izradu/ažuriranje Akcijskog plana za očuvanje integriteta u Gradu Čapljini.

Radna grupa je izvršila novu procjenu rizika te je na osnovu izvršene procjene ustanovila stepen rizika za identificirane aktivnosti. Na osnovu izvršene procjene rizika sačinjen je (ažurirani) Akcijski plan za očuvanje integriteta u Gradu Čapljini, koji je gradonačelnik donio u veljači 2023. godine.

U Akcijski plan su uvrštene sve aktivnosti za koje je ustanovljen visok ili srednji stupanj rizika. Jedna od prvih planiranih aktivnosti u Akcijskom planu je izrada Plana integriteta i njegovo predstavljanje uposlenima i objavljivanje na web stranici.

Pored toga, u okviru MEG Projekta gradonačelnik je u 2022. godini donio Odluke o ispitivanju zadovoljstva građana radom lokalne uprave i radom Gradskog vijeća Čapljina, na osnovu kojih su realizirane ankete među građanima. Rezultati procjene zadovoljstva javnim uslugama bili su objavljeni na službenoj web stranici Grada.

4. MJERE I AKTIVNOSTI ZA UNAPRJEĐENJE INTEGRITETA U GRADU ČAPLJINI

U Planu integriteta Grada Čapljine donešeno je 28 preporuka i mjera, i to:

1. Izraditi Plan integriteta
2. Plan integriteta predstaviti svim uposlenim i objaviti na zvaničnoj Internet stranici Grada
3. Osigurati unošenje ciljeva i zadataka iz Plana integriteta u planove rada organizacijskih jedinica i izvještaje o radu
4. Osigurati da informacija o realizaciji politike JLS za 2023 godinu sadrži pregled implementacije Plana integriteta sa preporukama
5. Objaviti Etički kodeks na zvaničnoj Internet stranici Grada Čapljine
6. Uraditi analizu procesa i procedura gdje postoji visok rizik
7. Organizirati obuku iz oblasti Etičkog kodeksa, integriteta i prevencije korupcije za uposlenike Grada Čapljine (uz eksternu pomoć)
8. Promovirati Komunikacijski kanal za prijavu nepravilnosti
9. Razmatranje statusa provedbe preporuka prema Planu aktivnosti iz obavljenih internih revizija u tekućoj i iz ranijih godina
10. Organizirati obuku iz oblasti kancelarijskog poslovanja
11. U godišnji program organiziranog stručnog usavršavanja uposlenika gradskih službi uvrstiti obuke o integritetu i prevenciji korupcije
12. Izraditi godišnji izvještaj o broju pokrenutih disciplinskih postupaka
13. U godišnji program organiziranog stručnog usavršavanja uposlenika gradskih službi uvrstiti obuke iz oblasti nabavki po procedurama EU i Smjernicama Svjetske banke i sl
14. Predložiti Plan sigurnosti osobnih podataka u upravi Grada Čapljine
15. Osigurati izvještaj o broju podnesenih zahtjeva za pristup informacijama u skladu sa zakonom (zosp)
16. Ažurirati pravilnik o komuniciranju uprave Grada Čapljine i uskladiti sa standardima proaktivne transparentnosti u javnoj upravi
17. Osigurati objave izvještaja s javnih rasprava
18. Unificirati postupak dodjele sredstava za NVO na temelju projektnog pristupa, a u skladu sa važećom strategijom
19. Izvršiti analizu DMS-a i predložiti mjere za unaprjeđenje u cilju povećanja transparentnosti i pristupačnosti
20. Uspostaviti bazu podataka nekretnina u vlasništvu Grada Čapljine i izraditi interni registar nekretnina zamljišta u vlasništvu Grada Čapljine
21. Uspostaviti registar imenovanih članova komisija i radnih tjela
22. Osigurati izradu trogodišnjeg plana kapitalnih investicija
23. U Program rada Gradskog vijeća uvrstiti izradu detaljne planske dokumentacije i osigurati objavu iste na web stranici Grada

24. Osigurati udio javnosti u donošenju planske dokumentacije (nacrt planskog dokumenta se stavlja na javnu raspravu pod uvjetima i u trajanju utvrđenom u odluci o pristupanju planskog dokumenta)
25. Na osnovu Godišnjeg izvješća o radu napraviti ček liste kojima se vrši kontrola u vođenju upravnog postupka pribavljanja svih dokumenata za izdavanje urbanističko-tehničke dokumentacije
26. Izrada uputa za rad voditeljima postupka, kojima se poboljšava efikasnost i jednoobraznost u upravnom postupanju kod izrade urbanističko –tehničke dokumentacije
27. Uredu za gospodarstvo Grada Čapljine, dostaviti kopije svih važećih planskih dokumenata u odgovarajućoj formi i u boji, kao izvanične obrasce zahtjeva za izdavanje urbanističko- tehničke dokumentacije
28. Izraditi novi/revidirani vodič kroz postupak izdavanja građevinske dozvole.

5. AKTIVNOSTI IZRADE PLANA INTEGRITETA

Nakon odabira osoba koje čine Radnu grupu za izradu Plana integriteta Grada Čapljine, isti je izrađen predstavljen uposlenicima Gradske uprave, te postavljen na zvaničnu stranicu Grada Čapljine. Vođeni mjerama koje u propisane u Planu svaka služba je dobila zaduženje za provedbu određenih mjera. Urađena je analiza procesa i procedura gdje postoji visok rizik za skob interesa, te je promoviran Komunikacijski kanal za prijavu nepravilnosti, obrasci za prijavu nalaze se u šalter sali, te je sa uporabom počeo i program e- Citizen gdje je također moguće prijaviti nepravilnosti. Što se tiče mjere br. 21 uspostaviti registar imenovanih članova komisija i radnih tijela, evidencija imena odabranih članova sto se tiče komisija Gradskog vjeća je napravljen, te također i baza podataka o članovima radnih tijela Gradske uprave.

U Program rada vjeća je uvrštena izrada detaljna planska dokumentacija, te se planski dokumenti usvajaju na vjeću i isti se objavljuju na zvaničnoj stranici Grada Čapljine, također i dio javnosti sudjeluje u donošenju planskih dokumenata što je osigurano javnim raspravama sa temom o planskim dokumentima Grada Čapljine na kojim se vode zapisnici iz kojih se jasno mogu iščitati prijedlozi građana.

Kopije planskih dokumenata i odgovarajući obrasci su dostupni i u uredu za gospodarstvo grada Čapljine.

Zaključak

Cilj provedbe plana integriteta je prevenirati i upozoriti na korupciju jačanjem svijesti o ranjivosti na koruptivne pojave. Provedba plana jača efikasnost, kvalitet, poštovanje i povjerenje u institucije.

Grad Čapljina je za 2023. godinu imao 28 preporuka od kojih je realizirano 11 (39,3 %) , a 16 nije realizirano, te će se ažurno raditi na ostalim mjerama da bi se u što bližem vremenskom periodu iste realizirale.

Zadržati najveći standard integriteta pri obavljanju službeničke dužnosti u interesu je javnosti, i ključno u izgradnji povjerenja. Povjerenje između zaposlenih u Gradskoj upravi Čapljina i građana ključ je efektivne borbe protiv kriminala.

Analizom realiziranih mjera i preporuka za unapređenje integriteta u Gradskoj upravi Čapljina od strane pojedinaca i Službi vidljivo je da je najveći broj mjera i preporuka realizirano , a što nije za isti postoji realno obrazloženje i biće u najkraćem vremenu realizirano u 2024.godini.

Pokazana je puna opredijeljenost za unapređenje integriteta u gradu Čapljini , a samim tim i spremnost u borbi protiv korupcije.

Čapljina, veljača 2024. godine

